# PARECER Nº 262/2023 - COMISSÃO DE JUSTIÇA, LEGISLAÇÃO E REDAÇÃO

Projeto de Lei Ordinária nº CM 090/2023

#### 1. Relatório

Trata-se de projeto de lei de autoria do Exmo. Vereador Roger Viegas, que "dispõe sobre a criação do Banco Comunitário de Cadeira de Rodas com o objetivo de contemplar pessoas com mobilidade reduzida ou acamadas no âmbito do Município de Divinópolis".

Em resumo, o projeto propõe definir as diretrizes para a criação no município do Banco Comunitário de Cadeira de Rodas voltado ao atendimento, mediante empréstimo sem custos, de cadeiras de rodas, muletas, bengalas, andadores e outros equipamentos que possam servir de auxílio a pessoas com deficiência, mobilidade reduzida ou acamadas.

Em sua justificativa a proponente aponta que o projeto apresentado "tem como objetivo principal a criação do Banco Comunitário de Cadeira de Rodas no âmbito do Município de Divinópolis. A proposta visa atender às necessidades das pessoas com locomoção reduzida, proporcionando-lhes acesso a cadeiras de rodas, muletas, bengalas, andadores e outros equipamentos indispensáveis para sua mobilidade. A iniciativa se justifica diante da constatação de que muitas pessoas com deficiência, mobilidade reduzida ou que se encontram acamadas enfrentam dificuldades para adquirir os equipamentos necessários para a sua locomoção. Essa situação impacta diretamente a qualidade de vida desses indivíduos, restringindo suas oportunidades de participação social e sua independência. Ao criar o Banco Comunitário de Cadeira de Rodas, busca-se suprir essa lacuna, possibilitando o acesso gratuito a esses dispositivos por meio do empréstimo temporário. Dessa forma, aqueles que não têm condições financeiras para adquirir esses equipamentos poderão contar com o apoio da comunidade e do poder público para suprir suas necessidades básicas de locomoção. Ademais, a proposta fomenta a solidariedade e a participação da sociedade, uma vez que o estoque do banco será formado exclusivamente por doações, sejam elas provenientes de pessoas físicas, jurídicas ou órgãos governamentais. Serão estabelecidas parcerias com empresas e instituições da região, a fim de ampliar o estoque de equipamentos disponíveis e promover campanhas de conscientização e doação. Cabe ressaltar que a Secretaria Municipal de Assistência Social será responsável pelo gerenciamento do banco, incluindo a análise socioeconômica dos beneficiários, garantindo que os recursos sejam direcionados prioritariamente às pessoas carentes. A regulamentação pelo Poder Executivo é necessária para estabelecer os critérios de funcionamento do banco, assegurando a transparência e a eficiência na gestão dos recursos e equipamentos disponíveis. Por fim, espera-se que o Banco Comunitário de Cadeira de Rodas seja um instrumento efetivo para promover a inclusão social e a melhoria da qualidade de vida das pessoas com locomoção reduzida no município de Divinópolis. Através dessa iniciativa, busca-se assegurar a dignidade, a autonomia e o bem-estar desses indivíduos, bem como fortalecer os laços de solidariedade e cidadania em nossa comunidade".

Em face do exposto, passa-se à análise da matéria sujeita à apreciação pela Comissão de Justiça, Legislação e Redação da Câmara Municipal de Divinópolis, nos termos do art. 90, inciso I, c/c art. 125, ambos do Regimento Interno (Resolução nº 392 de 23 de dezembro de 2008).

#### 2. Fundamentos

Após a análise do projeto sob apreciação, com a finalidade de realizar verificação preliminar acerca da constitucionalidade, legalidade e juridicidade da proposta, foi possível chegar às seguintes constatações.

# 2.1 Do exame quanto à competência legislativa

Sob o aspecto da competência do Legislativo Municipal, não foi verificada a existência de óbice ao trâmite da matéria, eis que plenamente adequada às normas constitucionais de fixação das competências legislativas.

Em se tratando da fixação de diretrizes para a criação do Banco Comunitário de Cadeira de Rodas no município de Divinópolis, voltado ao empréstimo de equipamentos de mobilidade à pessoas com deficiência, mobilidade reduzida ou acamadas, a matéria se enquadra na condição de assunto de interesse local, portanto de competência dos Municípios, na forma do art. 30, I, da Constituição Federal.

A competência municipal para disciplinamento da matéria encartada no presente projeto de lei ainda encontra amparo no disposto no art. 11, XXII, da Lei Orgânica Municipal.

### 2.2 Da iniciativa

Verifica-se que o projeto de lei ordinária em questão pode ser proposto qualquer Vereador, nos termos do art. 48 da Lei Orgânica Municipal, além de que a matéria em debate não encontra-se encetada entre as hipóteses de competência privativa do Chefe do Poder Executivo Municipal a que faz referência o §3º, do art. 48, da Lei Orgânica Municipal. Há, portanto, perfeita adequação do projeto, sob o aspecto da iniciativa.

### 2.3 Da constitucionalidade

A Constituição Federal de 1988 é clara ao dispor em seu art. 30, I, que é de competência dos Municípios o disciplinamento de assuntos de interesse local, enquadrando-se a fixação de diretrizes para a criação do Banco Comunitário de Cadeira de Rodas no município de Divinópolis, voltado ao empréstimo de equipamentos de mobilidade à pessoas com deficiência, mobilidade reduzida ou acamadas, nessa natureza de assuntos.

Não se visualiza, na presente análise, confronto entre as disposições constitucionais e as disposições contidas no projeto ora apresentado, devendo o mesmo, *s.m.j*, ser considerado constitucional.

# 2.4 Legalidade

Quanto à legalidade da matéria, faz-se necessária a análise do projeto sob o aspecto da competência de iniciativa, de sua adequação aos normativos, bem como de sua conformação com o texto constitucional, a Lei Orgânica do Município e o Regimento Interno da Câmara Municipal.

A matéria tratada no projeto sob análise é dotada de ineditismo, não sendo constatadas na pesquisa realizada sua identidade ou semelhança com outra matéria em tramitação, nem mesmo qualquer causa que possa conduzir à sua prejudicialidade.

A proposição apresentada cinge-se a estabelecer diretrizes para a criação do Banco Comunitário de Cadeira de Rodas no município, voltado ao empréstimo de equipamentos de mobilidade à pessoas com deficiência, mobilidade reduzida ou acamadas, a ser implementado mediante doação de equipamentos por pessoas físicas e jurídicas e também por outros órgãos

governamentais e gerido com participação da Secretaria Municipal de Assistência Social.

Constitui compromisso legal do município, previsto no art. 12, II, e no art. 102, IV, da Lei Orgânica Municipal, a implantação de programas e ações voltadas à assistência e melhoria das condições de vida das pessoas com deficiência e mobilidade reduzida.

Art. 12. É competência do Município, comum ao Estado e à União:

[...]

II - cuidar da saúde e assistência pública, bem como da **proteção e garantia das** pessoas portadoras de deficiência;

Art. 102. A assistência social será prestada a quem dela necessitar, independentemente de contribuição à seguridade social, e tem por objetivo:

[...]

IV - a habilitação e a reabilitação das **pessoas portadoras de deficiência e a promoção de sua integração na vida comunitária**.

A implementação da proposta contida no projeto de lei apresentado permite materializar esse compromisso legal assumido pela municipalidade.

Permissa vênia a entendimentos em sentido contrário, o estabelecimento de diretrizes para a instituição do programa em questão em nada interfere no conteúdo dos serviços prestados pelo Município, tampouco na forma de sua prestação. A proposta também não incorre, sob nenhum aspecto, em ingerência quanto à organização ou funcionamento do serviço público municipal, campo reservado exclusivamente ao Chefe do Executivo Municipal.

Inexistem óbices de natureza legal que possam impedir a aprovação do projeto de lei apresentado.

### 2.5 Técnica legislativa

Nesse aspecto o projeto em análise encontra-se redigido com clareza e observância da técnica legislativa adequada, atendendo, portanto, às exigências e condições de tramitabilidade e legalidade do art. 154, do Regimento Interno da Câmara Municipal.

### 3. Conclusão

Feitas as considerações, é o parecer pela CONSTITUCIONALIDADE, LEGALIDADE E JURIDICIDADE do Projeto de Lei Ordinária nº CM 090/2023.

Divinópolis, 09 de agosto de 2023.

### Flávio Marra

# Vereador Presidente e Relator da Comissão de Justiça, Legislação e Redação da Câmara Municipal de Divinópolis

# Josafá Anderson

Vereador Secretário da Comissão de Justiça, Legislação e Redação da Câmara Municipal Redação da Câmara Municipal de Divinópolis

### **Ney Burguer**

Vereador Membro da Comissão de Justiça, Legislação e de Divinópolis

# Bruno Cunha Gontijo

Procurador do Legislativo Municipal

PLCM 090/2023